

บันทึกผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน
เลขที่ กน.อพร.RC 001/2553 : วันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553

ตามระเบียบของค์การกรุงเทพมหานครสั่งและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชน พ.ศ.2551

โดย คณะกรรมการการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน

เรื่องร้องเรียน รายการ “เที่ยวเมืองไทยใน 1 นาที” อุอกอากาศเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2552

ศูนย์เพื่อนท่องเที่ยวไทย ได้รับคำเสนอแนะติชมทางโทรศัพท์จากผู้ชุมนุมผู้ฟังรายการ เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2552 แสดงความเห็นต่อรายการ “เที่ยวเมืองไทยใน 1 นาที” อุออกอากาศ 29 ธันวาคม 2552 ว่ามีลักษณะการโฆษณาชวนเชื่อในการประชาสัมพันธ์ชื่อสถานที่ท่องเที่ยว “ราชบัล ภูเก็ต มารีน่า” ศูนย์เพื่อนท่องเที่ยวพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับข้อบังคับส.ส.ท.ว่าด้วยว่าด้วยจริยธรรมของวิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตและการเผยแพร่รายการ พ.ศ.2552 จึงนำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน เพื่อพิจารณา

มติคณะกรรมการฯรับเรื่องร้องเรียนไว้พิจารณา :

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553

มติคณะกรรมการฯพิจารณาเรื่องร้องเรียน :

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553

มติคณะกรรมการนโยบายรับรองการพิจารณาของคณะกรรมการฯ :

การประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2553

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน พิจารณาประเด็นข้อกฎหมายแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรอบจริยธรรม ตามข้อบังคับของค์กรกรุงเทพมหานครสั่งและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ว่าด้วย จริยธรรมของวิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตและการเผยแพร่รายการ พ.ศ. 2552 ข้อ 6 เรื่อง จริยธรรมด้านความเป็นอิสระของวิชาชีพ ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ และการไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ในหัวข้อ 6.7 ซึ่งระบุว่า “ผู้ปฏิบัติงานต้องหลีกเลี่ยงหรือให้远离ภัยภัยอย่างรอบคอบในการนำเสนอภาพข้อความ หรือสัญลักษณ์ของสินค้า บริการเพื่อรักษาภัยภัย การค้า การส่งเสริมการขาย” จึงเห็นควรรับไว้พิจารณาโดยยึดหลักการพิจารณาดังนี้

1. การนำเสนอตั้งแต่ล่าสุด เป็นการโฆษณาประชาสัมพันธ์ชื่อสถานที่ท่องเที่ยว “ราชบัล ภูเก็ต มารีน่า” หรือไม่

2. มีผลกระทบต่อข้อบังคับฯจริยธรรมของวิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตและเผยแพร่ว่ารายการ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อช่วยจริยธรรมวิชาชีพหรือไม่

คณะกรรมการฯพิจารณาจากเหตุการณ์ ประกอบข้อมูลคำชี้แจงจากผู้รับผิดชอบการด้านรายการ และผู้รับผิดชอบการตรวจสอบรายการแล้ว มีความเห็นเป็นเอกฉันท์ว่าการนำเสนอในตอนดังกล่าว เป็นการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ชื่อสถานที่ท่องเที่ยว “รอยัล ภูเก็ต مارีน่า” อよ่างชัดเจน คณะกรรมการฯมีความเห็นว่าความผิดพลาดดังกล่าว เกิดจากปัญหาซึ่งว่างด้านโครงสร้างขององค์กร กล่าวคือ ฝ่ายอนุมติรายการไม่มีระบบการตรวจสอบทั้งระบบ คือ ระบบตรวจสอบเนื้อหารายการ และตรวจสอบความเหมาะสม ของการนำเสนอ เมื่อรายการที่ได้รับการคัดเลือกผ่านการบรรจุผังรายการแล้ว จึงถึงขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสม (censor) ก่อนการออกอากาศเพียง 1 สัปดาห์

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯยังพบว่า บุคลากรยังขาดความสามารถและประสบการณ์ในการวินิจฉัยได้อย่างชัดเจน

ผลการพิจารณา (มติที่ประชุมคณะกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน)

คณะกรรมการฯมีมติเป็นเอกฉันท์ว่า การนำเสนอรายการมีรูปแบบเป็นการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ชื่อสถานที่ท่องเที่ยว “รอยัล ภูเก็ต مارีน่า” อよ่างชัดเจน ซึ่งขัดต่อข้อบังคับฯจริยธรรมของวิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตและเผยแพร่ว่ารายการ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อช่วยจริยธรรมวิชาชีพ

แต่เนื่องจากความผิดพลาดดังกล่าวเกิดจากปัญหาโครงสร้างด้านบุคลากร และเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติการยังขาดความสามารถและประสบการณ์ในการวินิจฉัยได้อย่างชัดเจน คณะกรรมการฯจึงเห็นควรให้ฝ่ายบริหารดำเนินการ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดพลาดต่อไปดังนี้

- ควรปรับโครงสร้าง ให้การตรวจสอบรายการมี 2 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนการคัดเลือก โดยมีกระบวนการพิจารณาคุณภาพ เนื้อหา และความเหมาะสมด้านจริยธรรม และขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสม ในการออกอากาศ (censor)
- ควรมีกระบวนการฝึกอบรมพัฒนาบุคลากรในการตรวจพิจารณารายการ ให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น
- ควรให้มีระบบการพิจารณาวับรวมรายการจากผู้ผลิตภายนอก หรือผู้ร่วมผลิต อよ่างโปร่งใส และแจ้งให้ผู้ผลิต หรือผู้ร่วมผลิต รับทราบโดยภายในส.ส.ท. อよ่างชัดเจนด้วย
- ควรมีการขึ้นบัญชี และมีบทลงโทษต่อผู้ผลิตรายการที่ไม่เหมาะสม มีการสอดแทรกการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในรายการ

ผลการรับรองมติ (มติรับรองโดยคณะกรรมการนโยบาย)

ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียน จากประชาชน โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ให้มีการกำหนดผู้รับผิดชอบการตรวจสอบเนื้อหารายการที่ออกอากาศ โดยมีผู้ลงนามรับรองในแต่ละขั้นตอน นอกเหนือจากฝ่ายตรวจสอบรายการ (เซ็นเซอร์) และให้ฝ่ายบริหาร กำหนดมาตรการเพื่อให้มีผลต่อการพิจารณาความชอบหรือการประเมินผลการทำงาน นอกจากรายการ ให้ฝ่าย

บริหารเสนอขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับข้อบังคับจริยธรรมของวิชาชีพฯ ข้อ 17 เกี่ยวกับการตักเตือนหรือลงโทษ

นางสาวสมพร จรุณอุปการา อนุกรรมการและเลขานุการ ผู้บันทึก

นายجون อิงภากรณ์ ประธานอนุกรรมการฯ ผู้ตรวจสอบ