

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑

วันพุธที่สุดวันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ณ ห้องประชุมผู้บริหาร อาคารอำนวยการ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการนโยบาย

๑. รศ. จุ่มพล	รองคائد	ประธานกรรมการนโยบาย
๒. รศ. ณรงค์	เพชรประเสริฐ	กรรมการนโยบาย
๓. นายพิเชฐฐิ	พัฒน์โชค	กรรมการนโยบาย
๔. นายพิพัทธ์	ชนะสงคราม	กรรมการนโยบาย
๕. นายไพบูลย์	ผลเพชร	กรรมการนโยบาย
๖. นางสาวรุ่งมณี	เมฆ โสกณ	กรรมการนโยบาย
๗. นางลดาวัลย์	บัวเอี่ยม	กรรมการนโยบาย
๘. รศ. วิทยา	ฤลสมบูรณ์	กรรมการนโยบาย
๙. นายสุรพงษ์	กองจันท์ก	กรรมการนโยบาย
๑๐. รศ. วิภาสินี	พิพิชญ์กุล	ผู้อำนวยการ ส.ส.ท./ประธานกรรมการบริหาร เลขานุการคณะกรรมการนโยบาย

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสุวรรณा	สมบัติรักษยาสุข	รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ และการบริหาร
๒. นายเจษฎา	อนุจารี	กรรมการบริหารอื่น และกรรมการบริหาร
๓. นางสาวสมพร	จรุญอุปการ	เลขานุการบริหารอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๔. นางนราพร	สาระศาสิน	เลขานุการบริหาร สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๕. นางสาวสุบรรณ	ธิศาเวส	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๖. นางนิตยา	เดชาโยธิน	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.

เริ่มประชุม ๑๒.๑๕ น.

รศ. จุ่มพล รองคائد ประธานกรรมการนโยบาย กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตาม  
ระเบียบวาระ ดังนี้

๒๖๐  
๒

## ระเบียบวาระที่ ๑ แจ้งเพื่อทราบ

### ๑.๑ กำหนดการพิธีทำบุญ และกิจกรรมเนื่องในวันปีใหม่ไทย

รศ.จุนพล อดุลยเดช ประธานกรรมการนโยบาย แจ้งเชิญกรรมการ โภນยาร่วมกิจกรรม ส.ส.ท. เนื่องในวันปีใหม่ไทยในวันนี้ (๘ เมษายน ๒๕๖๑) โดยในช่วงเวลา ๑๐.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. เป็นพิธีสงฆ์ และ ๑๕.๐๐ – ๑๙.๐๐ น. เป็นประเพณีสรงน้ำพระและรดน้ำสังฆราตนผู้บริหาร และกิจกรรมบันเทิง “ส่งต่อความภาคภูมิใจคนไทย พีปีเอส” รวมถึงกิจกรรมสังกรานต์มหาสนุก ๒๕๖๑ ณ ลานไม้ อาคารอำนวยการ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

มติที่ประชุม      รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

#### ๒.๑ การเผยแพร่รายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีอีฟ

รศ.จุนพล อดุลยเดช ประธานกรรมการนโยบายแจ้งว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบาย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ เห็นชอบให้นำรายงานสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีอีฟ และเผยแพร่รายงานดังกล่าวต่อสาธารณะนี้ ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวทางเว็บไซต์เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒) แต่เนื่องจากฝ่ายบริหารมีข้อสังเกตว่าเนื้อหาในรายงานดังกล่าวอาจกระทบต่อนักลงทุนและภาพลักษณ์ขององค์กร จึงได้ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขข้อบกพร่องที่มีอยู่ในรายงานดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อความในเอกสารประกาศเผยแพร่ที่มิได้สรุปการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) จึงตัดสินใจให้ชะลอการเผยแพร่รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงเป็นการชั่วคราว เพื่อบรีกษาหารือกับคณะกรรมการนโยบายเพื่อให้รับทราบข้อกังวลของฝ่ายบริหารและดำเนินการให้เหมาะสมต่อไป โดยเปิดประชุมคณะกรรมการนโยบายวาระพิเศษเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาประเด็นดังกล่าว แต่เนื่องจากองค์ประชุมไม่ครบพื้นที่ ประธานฯ จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อร่วมกันพิจารณาในวันนี้ โดยเชิญรองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ มาให้ข้อมูลแก่ที่ประชุม

นางสาวสุวรรณा สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ ชี้แจงว่าฝ่ายบริหารได้หารือร่วมกันและเห็นว่าการเผยแพร่ข้อมูลควรจัดทำเป็นข้อสรุปเนื้อหาเพื่อประกาศให้สาธารณะทราบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องโดยไม่ต้องตีความ ประกอบกับข้อมูลที่นำໄປเผยแพร่มีการให้ถ้อยคำของคณะกรรมการและผู้เกี่ยวข้องซึ่งอาจส่งผลต่อ ส.ส.ท. ในด้านกฎหมาย และมีข้อสังเกตว่าการนำเผยแพร่ข้อมูลควรแจ้งให้กับคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกรับทราบก่อนหรือไม่ ดังนั้นฝ่ายบริหารจึงเสนอให้คณะกรรมการนโยบายทบทวนการเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวอีกครั้งเพื่อความเหมาะสม

คณะกรรมการนโยบายอภิปรายอย่างกว้างขวางและมีความเห็นว่าการดำเนินการสอบสวน ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีอีฟ ได้ดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอนตามลำดับ โดยเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้เผยแพร่ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ซึ่งเป็นการเผยแพร่ผลการสอบสวนฉบับสมบูรณ์ทั้งฉบับนี้องจากเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณะ เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อพิจารณาเรื่องความ

รับผิดชอบในการณ์ดังกล่าว ก็คือใช้มาตราฐานเดียวกัน โดยเผยแพร่รายงานทั้งฉบับ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่า เอกสารประกาศเผยแพร่มิได้สรุปมติของคณะกรรมการนโยบาย จึงเห็นควรปรับปรุง (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒.๒) และให้เผยแพร่ประกาศพร้อมรายงานผลการสอบสวนฉบับสมบูรณ์และข้อซึ่งแจงเพิ่มเติมของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามบันทึกข้อความเลขที่ สบห.๐๐๙/(กม.)/๐๙/๒๕๖๑ ให้สาธารณชนรับทราบทั่วภายในและภายนอกโดยเร็ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒.๓)

มติที่ประชุม เห็นชอบประกาศ ส.ส.ท. เรื่อง ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีเอฟ ของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการซื้อหุ้นกู้ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) (ซีพีเอฟ) ตามที่ปรับแก้ไข และให้นำเผยแพร่ประกาศพร้อมรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือ ซีพีเอฟ และข้อมูลซึ่งแจงเพิ่มเติมของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงต่อสาธารณะทั่วทางอินเทอร์เน็ต และเว็บไซต์ ส.ส.ท. โดยเร็ว

## ๒.๒ ร่างคำแก้อุทธรณ์ คดีหมายเลขคดีที่ อบ ๔๖/๒๕๖๑

นายเจษฎา อนุจารี กรรมการบริหารอื่น แจ้งว่าตามที่คณะกรรมการนโยบายอนุญาตให้จัดทำคำแก้อุทธรณ์คดีหมายเลขชัย สุวรรณบรรณ อดีตผู้อำนวยการ ส.ส.ท. และพวกร่วม ๖ คน (ผู้บริหาร ส.ส.ท. ระหว่างตุลาคม ๒๕๕๕ – ตุลาคม ๒๕๕๗) เป็นผู้ฟ้องคดี ส.ส.ท. และพวกร่วม ๓ ราย (ส.ส.ท. คณะกรรมการนโยบาย และประธานกรรมการนโยบาย) ตามคดีหมายเลขคดีที่ อบ ๔๖/๒๕๖๑ ต่อศาลปกครองกลาง และยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกฟ้องคดีต้องยื่นคำแก้อุทธรณ์พร้อมด้วยพยานหลักฐานต่อศาลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ในการนี้ ผู้รับมอบอำนาจจากผู้ถูกฟ้องคดีทั้ง ๓ ได้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาส่งคำแก้อุทธรณ์ไปอีก ๓๐ วัน ยื่นเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ มีผลให้ขยายเวลาไปถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ บัดนี้ ได้จัดทำร่างอุทธรณ์แล้วเสร็จ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓) จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและเสนอการปรับปรุงเบื้องต้น โดยนายเจษฎา อนุจารี รับข้อเสนอไปดำเนินการจัดทำคำแก้อุทธรณ์ฉบับสมบูรณ์ ในระหว่างนี้คณะกรรมการนโยบายสามารถส่งข้อเสนอแนะเพิ่มเติมได้ โดยจะนำส่งฉบับที่ปรับปรุงแก้ไขสมบูรณ์ให้คณะกรรมการนโยบายรับทราบอีกครั้งก่อนนำเสนอศาลปกครองสูงสุด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามเสนอ

## ระบุบันทึกที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

### ๓.๑ การทบทวนพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย มาตรา ๔๕

นายสุรพงษ์ กองจันทึก กรรมการนโยบาย ในฐานะประธานอนุกรรมการทบทวนกฎหมาย ปรับปรุง และแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับสถาบันสภาคูชัมและผู้ฟังรายการ รายงานว่าคณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฉบับลงวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ เรื่องทบทวนและให้ข้อเสนอแนะบทบัญญัติพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. โดยเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันสภาคูชัม และผู้ฟังรายการ โดยในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาทบทวนบทบัญญัติ

๗๙ ๒

พระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๕ สถาบันและผู้พิพากษารายการ และการรับเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอ  
ให้ทบทวนมาตรา ๔๕ ดังนี้

ประเด็น	การปรับปรุงแก้ไข	เหตุผลที่ปรับแก้ไข
(๑) เปลี่ยนแปลงชื่อหมวด & ในบทบัญญัติตามตรา ๔๕	เปลี่ยนแปลงชื่อหมวด (เดิม) สถาบันและผู้พิพากษารายการออกจาก การรับเรื่อง ร้องเรียน (ใหม่) สถาบันการพัฒนาสื่อสารมวล	เห็นควรปรับเปลี่ยนชื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ในปัจจุบัน
(๒) จำนวนสมาชิกสถาบัน ผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการ	เพิ่มจำนวนสมาชิกสถาบันและผู้พิพากษารายการจากเดิม ๕๐ คน เป็น ๗๐ คน	เพื่อให้มีผู้แทนจากภูมิภาค และประเด็นอื่น ๆ เพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพื่อเพิ่มเครือข่ายให้กว้างขวางยิ่งขึ้น
(๓) ความเห็น และ คำแนะนำที่ได้รับจากสถาบัน ผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการ	แยกเรื่องการเสนอความเห็นและคำแนะนำที่ได้รับ จากสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการออกจากกรรคุดท้ายของ มาตรฐานฯ เดิม เป็นมาตรฐานฯ ๔๕/๑ โดยปรับข้อความให้ สอดคล้องกับข้อ ๔๕ และเพิ่มข้อความส่วนท้ายว่า “...และ <u>ให้แจ้งแนวทางในการพัฒนาดังกล่าวต่อสถาบันเพื่อการ พัฒนาสื่อสารมวล”</u>	เพื่อให้สถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการได้ทราบว่า คณะกรรมการบริหารได้นำความเห็นและคำแนะนำ ของสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการเสนอต่อ คณะกรรมการนโยบายอย่างไร

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๔) จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ และคณะกรรมการฯ จะส่ง  
ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติตามตรา ๔๕ ดังกล่าวให้คณะกรรมการดำเนินกิจกรรมฯ ระเบียบ  
หลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรกระจายเสียงและแพร่ภาพ  
สาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวาระครบ ๑๐ ปี ต่อไป

### ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ศึกษาผลการดำเนินงานสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการให้ครบถ้วนและรอบด้าน เพื่อเป็น  
ข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ในเรื่องที่เกี่ยวกับสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการอย่าง  
เหมาะสม

๒. ควรเพิ่มข้อชี้แจงเหตุผลการเสนอแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติตามตรา ๔๕ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม ๑. ให้นำส่งร่างการปรับปรุงพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ข้อ ๔๕ เกี่ยวกับสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการ  
พร้อมข้อชี้แจงเหตุผลการปรับปรุงที่ชัดเจน ให้คณะกรรมการดำเนินกิจกรรมฯ ระเบียบ หลักเกณฑ์ พิจารณาและให้  
ความเห็น

๒. มอบหมายให้ฝ่ายบริหารศึกษาวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของสถาบันผู้ชุมชนและผู้พิพากษารายการในรอบ  
๑๐ ปีที่ผ่านมา ในทุกมิติ อย่างรอบด้าน ให้แล้วเสร็จในกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

๔.๑ การพิจารณาข้อเสนอของผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เรื่องการจ่ายค่าตอบแทนภายนอกหลังการผ่านการ  
ประเมินผลการทดลองปฏิบัติงาน

ประธานฯ แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาผลการประเมินการทดลองปฏิบัติงาน

๒๖๙

ของผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (ระหว่างวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐) โดยมีผลให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ผ่านการประเมินผล มีลิฟท์ได้รับค่าตอบแทนตามข้อกำหนดเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นในสัญญาจ้าง ข้อ ๔.๑ นั้น ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. มีบันทึกถึงประธานกรรมการนโยบาย เสนอไม่รับค่าตอบแทนเพิ่มจำนวนตามข้อกำหนดดังกล่าว โดยขอรับค่าตอบแทนตามที่ได้รับในช่วงทดลองปฏิบัติงาน ๖ เดือน จนกว่าจะมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอีกครั้งเมื่อครบระยะเวลา ๑ ปี ของการประเมิน คือภายในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

ที่ประชุมพิจารณาเป็นการลับ

มติที่ประชุม

ให้การจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เป็นไปตามสัญญาจ้าง

ประชุม เวลา ๑๗.๐๐ น.

๒๕๖๒

Home บร. กสทช.

นาย ฤทธิ์ พูลวรลักษณ์

นางนิตยา เดชาโยธิน/นางนราพร สาระศาลิน/นางสาวสมพร จรุญอุปการ : ผู้บันทึกรายงานการประชุม

๑๗.๐๐ น.

รองศาสตราจารย์วิวัฒนา พิพิธกุล : ผู้ตรวจรายงานการประชุม

๑๗.๐๐ น.

รองศาสตราจารย์จุ่มพล รอดคำดี : ประธานกรรมการนโยบาย